

## 治理涉企违规收费正当时

在过去两年里，中国在世界银行《营商环境报告》中的排名从2018年的第78位跃升至2020年的第31位，跻身全球改革步伐最快的前十个经济体之列。这其中就有我国持续治理整顿涉企收费的卓越贡献。

新冠肺炎疫情爆发以后，中央和各地方政府陆续出台一系列帮助企业对冲经济下行压力的减税降费政策。政策红利向企业传导遭遇的阻力几何？又如何破除？6月8日，市场监管总局印发的《关于坚决整治涉企违规收费 切实减轻企业负担的通知》，整治涉企违规收费列为做好“六稳”工作、落实“六保”任务的有力抓手，努力推动各项帮扶政策落到实处，确保真金白银的实惠跨越最后一公里。

涉企收费哪些合理、哪些不合理，如何给企业一本明白账？专项整治怎样走出“清理—缓解—反弹”怪圈？如何从制度上根治不合理收费？解决这些问题，应遵循“透明化、机制化、法治化”的思路，推动违规涉企收费治理规范化。

**透明化。**发挥大市场综合监管优势，加大对收费主体的信用监管力度，把收费不透明、只收费不服务、多收费少服务、强制服务并收费等问题置于阳光下，让企业有更多知情权和参与权，让企业明明白白交费。

**机制化。**建立完善违规涉企收费治理长效机制，通过构建稳定、成熟、高效、管用的治理体系，建立违规涉企收费举报线索高效查处、信息共享、联合惩戒的工作制度，针对重点领域、重点环节，因地制宜、精准有效地建立违规涉企收费防范及处置机制，以社会共治降低企业维权成本。

**法治化。**在过紧日子的大形势下，要遏制通过乱收费、增加企业负担来缓解收支压力的做法，根本还在于推进收费监管立法。统一有关收费的各概念的内涵和外延，明确各类收费主体的行为规范，加大违法违规收费的依法处罚力度，把涉企收费推向法治化轨道。

要实现透明化、机制化、法治化，市场监管部门首先要在监管理念、方式和队伍上尽快整合融合。对内，要打造一支敢办案、会办案、办成案的高素质专业化干部队伍；对外，要用好用足用实协调机制，促进齐抓共管，形成监管合力。唯此，方能在整治违规涉企收费的点滴之间，培育经济发展的元气和后劲，提升全社会对未来的信心与希望。

● 文 | 杨茜麟

P09

FOCUS TOPIC

聚焦涉企收费治理



P20



## 卷首语 EDITORIAL

01 治理涉企违规收费正当时 | 杨茜麟

## 时事资讯 TRENDING NEWS

05 市场监管要闻

08 地方简讯

## 本期话题 FOCUS TOPIC

聚焦涉企收费治理

10 整治涉企违规收费，重点查什么？

11 如何提升口岸收费治理能效？ | 郑晨

14 商业银行服务价格监管的现状与发展 | 陈琪宏

16 商业银行服务收费监管的实践经验 | 郭进

18 数字赋能：转供电价格数字化监管的新模式 | 苏一华

20 对行政审批中介服务收费检查的思考 | 王祺祥

## 探索思考 EXPLORE

22 进一步优化提升市场监管部门运行效能的几点思考

| 温海星

## 反垄断 ANTI-MONOPOLY

24 健全反垄断审查制度 推动经济高质量发展

——《经营者集中审查暂行规定》解读

| 市场监管总局反垄断局

26 图解《经营者集中审查暂行规定》

28 市场监管总局反垄断局主要负责人就《经营者集中审查暂行规定》答记者问

## 食品药品 FOOD AND DRUG

食品抽检工作业务探讨

30 以食品抽检分离改革为牵引提升抽检工作质量

| 卢永福 祝永飞

- 32 对流通领域食品检验报告适用的思考 | 孔玲艳  
34 已更新年代号的标准是否一定不能作为抽检依据?  
| 本刊记者 李桂星 纪晔

### 网络监管 ONLINE TRANSACTION REGULATION

- 36 网络市场职业索赔人行为特征分析及对策建议  
| 陈理元 董亦斌 朱昌远

### 产品质量 QUALITY OF PRODUCT

#### 有机认证监管与创新

- 39 “对症下药”，多方聚力提升有机产品监管效能 | 吴燕  
41 “因地制宜”，推动县域有机产业高质量发展 | 李春伟  
43 关于完善缺陷汽车产品召回制度的几点思考 | 许智 曲雷  
44 建设完善医疗器械产业 NQI 的相关建议 | 马夏坪 金国强 朱启荣

### 商事登记 COMMERCIAL REGISTRATION

- 46 致力数据治理 提升监管和服务效能 | 广东省佛山市市场监管局  
48 打造商事制度改革“五化”同步升级版 | 胡召军  
49 行政许可撤回、撤销的异同 | 余红卫  
51 找准严监管和促发展的平衡点助力经济发展 | 欧阳伟男

### 信用监管 CREDIT REGULATION

- 52 对一起撤销冒名登记案件的思考 | 阳鹏

### 队伍建设 TEAM BUILDING

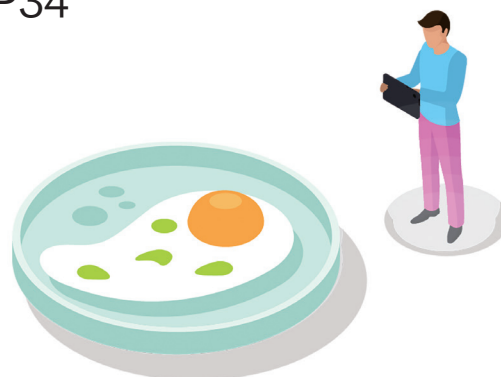
#### 双先风采

- 53 打造监管品牌 为品质之城“添翼”  
——记江苏省泰州市市场监管局

### 知识产权 INTELLECTUAL PROPERTY

- 54 首个“中国商标品牌发展指数”发布 | 本刊记者 张祺舜

P34



P48



P68



# 市场监督管理

国家市场监督管理总局主管  
市场监督管理工作指导综合性期刊  
2020年第22期 总第1296期

主管 国家市场监督管理总局  
主办 中国工商出版社  
出版 《市场监督管理》编辑部

总编辑 洪丹  
副总编辑 李轶群 洪筠 李富民

编辑部主任 李程  
编辑部副主任 马佳 张祺舜  
期执行编辑 张可  
采编 管维 杨茜麟 屈午阳 于亮  
李桂星 张可 刘美晨 洪海  
美编 李艳慧 曹彦

编辑部电话 010-63731078  
投稿邮箱 work@byaic.cn  
图片投稿 tupian@byaic.cn

发行单位 中国工商出版社  
发行方式 自办发行  
发行部电话 010-63735995 010-83616859  
传真 010-63711281 010-83610373  
广告部电话 010-63722678  
传真 010-63722058

国际标准连续出版物号 ISSN 2096-6563  
国内统一连续出版物号 CN 10-1618/F2

本刊地址 北京市丰台区丰台东路58号人才大厦7层  
邮政编码 100071

印刷 北京盛通印刷股份有限公司  
定价 16.00元

出版日期 2020年11月16日

56 强化电商领域知识产权保护的建议 | 刘佳

57 推动知识产权质押 服务中小微企业发展

| 山东省威海市文登区市场监管局

## 专题报道 SPECIAL COVERAGE

### 旅游市场监管

58 以信用监管为突破口, 打造诚信乐山旅游品牌 | 王荣 王能双

59 迪士尼乐园大型游乐设施的安全监管创新 | 黄承

61 对沿海旅游市场如何加强价格公示及明码标价监管 | 王德胜

## 特约专栏 GUEST COLUMN

64 以监管方式创新推动营商环境改善 | 于成龙

——“创新市场监管与改善营商环境” 格尔木论坛综述

66 多种形式提升市场监管领域普法工作成效 | 龚恒超

《民法典》与市场监管

68 《个人信息保护法(草案)》与《民法典》的比较研究 | 张璐

扫黑除恶

70 查处“套路销售” 打击强迫交易 | 郭志强 刘豪

## 执法实务 LAW ENFORCEMENT

### 综合执法改革及疑难案例

72 伪造或冒用他人厂名厂址行为的认定 | 南京市市场监管局

74 产品质量案件中样品代表性和检验报告使用问题

——一起以不合格品冒充合格产品的柴油机案 | 青岛市市场监管局

## 半月刊茶座 ESSAY

76 企业家精神与企业家本位 | 欧阳白

77 繁荣“夜间食堂” 需重点解决三个问题 | 徐上

79 2021《市场监督管理》(半月刊)征订单



## 市场监管要闻

### 市场监管总局党组传达学习党的十九届五中全会精神

10月30日，市场监管总局党组召开会议，传达学习党的十九届五中全会精神，研究部署下一步贯彻落实工作。总局党组书记、局长张工主持会议并讲话。

会议认为，党的十九届五中全会是在我国即将全面建成小康社会、完成第一个百年奋斗目标，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次极为重要的会议。习近平总书记在全会上所作工作报告和重要讲话，充分反映了党的十九届四中全会以来，以习近平同志为核心的党中央领导全国人民奋勇前进、开拓创新，战胜各种风险挑战，赢得大战大考、夺取伟大胜利的新成就。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标和战略任务，描绘了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴中国梦的政治宣言和行动纲领，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

会议指出，要充分认识到党的十九届五中全会的重大意义，把握“十四五”规划的战略意图。要更加深刻地认识到，全会提出的指导思想、基本理念对市场监管工作转变理念、优化方式、提升水平提出了更高的要求；全会提出的高质量发展、双循环新发展格局等重大决策部署，需要建设高标准的市场监管体系予以支撑。要深刻领会党的十九届五中全会的精神实质，在大局中准确把握市场监管工作的方向和任务，切实增强使命感责任感，加快推进市场监管治理体系和治理能力现代化。

会议强调，学习好、贯彻好、落实好党的十九届五中全会精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务，也是推进市场监管改革发展的迫切需要。要加强领导、精心组织，扎实深入地抓好全会精神的学习贯彻，确保全会精神在市场监管系统得到不折不扣的落实。要抓紧做好市场监管“十四五”规划的编制，结合基层工作经验，深入推进市场监管改革创新。要以全会精神为引领，认真研究筹备年底全国市场监管工作会议，为明年“十四五”规划开好局、起好步奠定坚实基础。

### 市场监管总局召开学习贯彻党的十九届五中全会精神干部大会

在10月30日市场监管总局党组传达学习党的十九届五中全会精神基础上，11月5日，总局党组书记、局长张工主持召开总局局级干部大会，对学习贯彻党的十九届五中全会精神进行再动员再部署。

会议指出，党的十九届五中全会是在我国即将全面建成小康社会、完成第一个百年奋斗目标，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次极为重要的会议，意义重大，影响深远。习近平总书记在全会上所作的工作报告、就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》所作的说明和重要讲话，总揽全局、高瞻远瞩，内涵丰富、思想深刻，具有很强的前瞻性、战略性和指导性，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。



会议强调，总局各单位要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，特别是习近平总书记重要讲话精神，坚决做到“两个维护”，准确把握五中全会对市场监管工作的新部署新要求。要把市场准入制度改革创新作为激发市场活力的重要环节，立足繁荣市场主体促进经济平稳增长；把促进充分竞争作为构建统一开放市场体系的重要手段，立足公平竞争促进国内大循环和双循环；把标准规则国际对接作为促进市场监管现代化的重点领域，立足制度型开放提高我国经济竞争力；把防范化解安全风险作为市场监管首要职责，立足营造安全放心消费环境满足人民美好生活需要；把推进提升质量作为扩大内需、形成强大国内市场的着力点，立足我国供给状况提升产品和服务质量；把系统性监管作为市场监管改革创新的基本要求，立足我国大市场基本特征提高综合监管效能，全面提升市场监管现代化水平。

会议要求，要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，精心组织、周密部署，引导广大党员干部切实把思想和行动统一到全会精神上来，迅速掀起学习贯彻热潮。要准确把握全会提出的一系列新思想、新观点、新举措、新要求，精心谋划，高标准高质量做好市场监管“十四五”规划编制工作，结合基层实践经验，全力推进市场监管改革创新。要以全会精神为引领，扎实做好年底前各项监管工作，认真谋划明年工作思路和重点任务，为全面建成小康社会、确保“十三五”收好官、“十四五”开好局作出市场监管新贡献。

## 市场监管总局召开巡视“回头看”动员部署会

近日，市场监管总局召开巡视“回头看”动员部署会，深入学习领会习近平总书记关于巡视工作重要论述和指示批示精神，贯彻落实全国巡视工作会议要求，对总局党组巡视“回头看”进行动员部署。市场监管总局党组书记、局长张工出席会议并讲话。总局党组成员、副局长田世宏主持会议。

张工指出，开展巡视“回头看”是贯彻落实习近平总书记关于巡视工作重要论述和指示批示精神的重要内容，是进一步压实全面从严治党政治责任的重要举措，是总局党组巡视工作五年规划确定的重要任务。总局组建以来，已经开展4轮巡视，覆盖6个司局和18个直属单位，巡视利剑作用逐步显现。开展本轮巡视“回头看”，就是要持续深化党的政治建设，强化常态化监督，督促落实中央巡视整改工作，不断提升巩固巡视成果。

张工强调，要坚守政治巡视定位，牢牢把握“两个维护”根本任务，准确把握巡视“回头看”的重点内容，坚持以问题为导向，紧扣不同党组织的特点和实际，以巡促改、以巡促建。要聚焦“四个落实”、职能定位和重点任务开展监督检查，对上轮巡视整改不到位的推动“再整改”，对尚未了解的问题进行“再了解”，充分发挥巡视震慑作用，把“严”的主基调坚持下去。

张工要求，要切实强化组织保障，提升工作质量，形成工作合力，严肃工作纪律，确保巡视“回头看”任务圆满完成。要统筹做好巡视整改联合督查工作，着重在督查对象、督查重点、督查方式、督查纪律上下功夫，进一步督促各项整改任务落到实处，推动做好巡视“后半篇文章”。



## 全国市场监管系统扫黑除恶专项斗争推进会召开

11月2日，市场监管总局以视频会议形式召开全国市场监管系统扫黑除恶专项斗争推进会，深入学习贯彻以习近平同志为核心的党中央关于扫黑除恶专项斗争决策部署，总结交流市场监管系统前期扫黑除恶专项斗争经验成效，并对持续开展“六清”行动，推动扫黑除恶专项斗争常态化进行部署。市场监管总局党组书记、局长，总局扫黑除恶专项斗争领导小组组长张工出席会议并讲话。全国扫黑办负责同志到会指导。

张工指出，扫黑除恶专项斗争开展以来，全国市场监管系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持高位推动、源头治理，聚焦重点行业领域，结合疫情防控，严厉打击市场违法行为，市场流通行业涉黑涉恶突出问题专项整治取得阶段性成效。当前，扫黑除恶专项斗争已经进入收官的关键阶段，要坚持决心不变、标准不降、力度不减，以真抓实干、务实有效的举措，确保专项整治不断取得新进展、新成效。

张工强调，要聚焦“行业清源”，切实深化市场监管领域“六清”行动，继续把传销、电商平台、民生领域重点商品产销中的突出问题作为整治重点，强化协调联动，推进行政执法与刑事司法有效衔接，加强舆论引导，宣传好整治工作成效和查办的典型案例。要推动扫黑除恶专项斗争常态化，把成熟经验做法转化为制度规范，建立健全源头治理、举报奖励、依法惩处、层级督导、考核评价和组织领导等工作机制，巩固和深化专项斗争成果，加快构建“大市场、大质量、大监管”格局，着力规范市场秩序、优化营商环境，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

---

## 中国检验检测高质量发展暨“十四五”规划会议在上海召开

11月7日，由市场监管总局、中国贸促会共同主办，市场监管总局认证认可技术研究中心、中国贸促会贸易促进中心承办的中国检验检测高质量发展暨“十四五”规划会议在上海举行。市场监管总局总工程师韩毅、中国贸促会副会长张慎峰出席会议并致辞。

会议指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入推进检验检测领域“放管服”改革，在不断加大简政放权力度、持续优化政府服务的同时，坚持问题导向和目标导向，着力强化事中事后监管，使管理制度更加规范、行业发展更加充满活力。

会议强调，要努力推动到2025年基本建立适应高质量发展需要的检验检测体系，实现支撑国民经济与社会发展的检测能力显著增强、行业规范运行水平和社会公信力明显提升，涌现一批规模大、水平高、信誉好、服务广的检验检测集团，形成一批检验检测高技术服务业集中连片发展的特色区域，培育一批有国际影响力的检验检测知名品牌。到2035年建立形成适应现代化市场经济发展需要的检验检测高质量发展新格局，为推进经济社会高质量发展，更好满足人民群众美好生活需要作出新的更大贡献。

地方简讯

### 山西：转型综合改革示范区 出台标准化奖励办法

《山西转型综合改革示范区标准化奖励办法（试行）》将于2021年1月1日起试行，有效期2年。实施标准化奖励政策，旨在根据示范区优势和产业特点，发挥标准化在推进企业转型升级、实现高质量转型发展中的引领性、基础性和战略性作用。在示范区商事登记、依法纳税，具有独立法律主体资格的企业、事业单位、社会组织都有机会获得奖励。

### 辽宁：举办第十二届中国 国际专利技术与产品交易会

国家知识产权局与辽宁省人民政府共同主办的第十二届中国国际专利技术与产品交易会于11月11日至13日在辽宁省大连市举办。本届专交会以“知识产权引领经济高质量发展”为主题，以线上展为主，将举办开幕式、第二十一届中国专利奖颁奖大会、展览展示、论坛活动、路演对接等线上线下系列活动，组织行业采购团、地方采购团、金融投资团、专家服务团等高水平专业观众团队，构建全过程、全链条项

目线上对接交易服务体系，促进知识产权与市场、资本、人才、服务等要素对接，加速知识产权转移转化。

### 吉林：开展“诚信让消费者更 温暖”系列活动

为共同营造安全放心的网络购物环境，切实维护消费者合法权益，在“双11”期间，吉林省市场监管厅、吉林省消费者协会联合美团、饿了么、苏宁易购、滴滴出行、贝壳网等5个电商平台，共同开展“诚信让消费者更温暖”系列活动。此次活动作为“温暖消费吉林行”系列公益活动之一，由网络购物、厉行节约和扶贫商品直播唱“主角”，共同倡导提升讲诚信、保权益的服务保障理念；共同督促落实网络经营者社会主体责任，积极主张消费者合法权益；充分利用消协组织公信力、互联网电商平台影响力、新自媒体传播力，在全社会共同营造放心安全网络购物环境。同时，通过消费宣传教育，引导消费者增强勤俭节约意识，倡导经营者立足厉行节约、杜绝浪费经营理念，不断改进经营方式方法，在新消费形势下全面提升商品和服务质量。

### 江苏：举办第十六届中国 国际设计博览会

国家知识产权局与科技部、江苏省人民政府共同主办的第十六届中国（无锡）国际设计博览会于11月14日至16日在江苏省无锡市举办。今年的博览会围绕“以心映物，以智造新”为主题，总展览面积24600平方，甄选超过200家参展企业、机构及个人，海量国内外设计精品，携手30余位国内外知识产权与设计界的翘楚进行高端对话，展现顶尖设计的卓越创新理念。

### 湖南：举行大型游乐设施应 急演练

11月4日，2020年湖南省大型游乐设施应急救援演练在株洲方特世界梦幻王国主题乐园举行。此次演练坚持“安全第一，预防为主”的宗旨，有效检验了大型游乐设施运营使用单位应对突发事件的快速反应、应急处置和协同作战能力，增强了运营使用单位管理人员的安全意识，提高了各救援小组间的协调配合能力，达到了预期效果。



# 本期 话题

FOCUS TOPIC



## 聚焦涉企收费治理

党中央、国务院高度重视涉企收费治理工作。习近平总书记在民营经济座谈会上强调，要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，减轻企业负担。李克强总理在《政府工作报告》中指出，要让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

加强涉企收费监管，保障惠企政策落实，是市场监管部门的重要任务。今年6月8日，市场监管总局印发《关于坚决整治涉企违规收费 切实减轻企业负担的通知》，部署在全国范围开展涉企收费专项治理，加大对涉企违规收费行为查处力度。

近期，各级市场监管部门围绕企业反映强烈的堵点难点问题，深入扎实开展专项治理。不少地方有一些新的工作思路和做法，在实践中也有心得体会。为进一步加强违规涉企收费治理工作实效，本刊遴选部分地方在重点领域和重点环节实践中的经验做法，供各地同仁参考借鉴。

## 整治涉企违规收费，重点查什么？

为贯彻落实党中央、国务院关于推进减税降费的决策部署和《政府工作报告》坚决整治涉企违规收费的要求，市场监管总局在全国范围开展涉企收费专项治理，加大涉企违规收费行为查处力度，确保各项减税降费政策落到实处。

### 01 港口、检验检疫等进出口环节收费。

重点查处检验检疫环节强制服务收费，以及港口环节拖轮、围油栏企业变相提高标准收费，各类中介明码标价不规范等行为。继续配合财政、口岸等相关部门大力清理口岸环节收费，督促取消不合理收费项目。

### 02 商业银行等企业融资相关收费。

加强与银保监会部门沟通协调，督促商业银行及时落实银保监会等六部门《关于进一步规范信贷融资收费降低企业融资综合成本的通知》。重点查处商业银行不落实小微企业“两禁两限”政策，违规收取有关信贷资金管理费用，利用贷款强势地位捆绑强制收费、只收费不服务，将贷款业务及其他服务中产生的尽职调查、押品评估等相关成本转嫁给企业承担的行为。

### 03 供电、供气等公用事业收费。

重点查处擅自制定收费项目或标准、对已取消项目继续收费等不执行政府定价、政府指导价的行为，以及强迫市场主体接受不合理服务条件，收取不合理费用的行为。重点加强转供电行为监督检查，转供电主体应将降价优惠传导给终端用户，不得违反规定在转供环节加收费用。

### 04 公路、铁路等物流领域收费。

重点查处铁路货运、机场不执行政府定价、指导价，对明令取消的收费项目继续收费，未执行鲜活农产品“绿色通道”政策，以及高速公路救援等单位超过政府规定标准收费等行为。

### 05 行政审批中介服务、行业协会相关收费。

督促各行政机关严格落实行政审批中介服务收费目录清单，严厉查处行政机关将其应当委托的行政审批中介服务、技术性服务费用转嫁给企业承担的行为。加大对行业协会收费监管力度，重点对具有法定职责、承担行政部门委托或授权职能、与政府部门尚未脱钩的行业协会进行抽查，严厉查处利用行政资源强制服务、收费等行为。

